

## **Державна служба статистики України**

**СХВАЛЕНО**

Рішення Комісії з питань  
удосконалення методології  
та звітної документації  
(протокол від 26.06.2020 № КПУМ/11-20)

**СТАНДАРТНИЙ ЗВІТ З ЯКОСТІ  
ДЕРЖАВНОГО СТАТИСТИЧНОГО СПОСТЕРЕЖЕННЯ  
"ДОДЕРЖАННЯ ВИМОГ АДМІНІСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАВСТВА"  
1.08.00.01**

|                                                     |                    |
|-----------------------------------------------------|--------------------|
| електронна пошта:                                   | AVG@ukrstat.gov.ua |
| телефон:                                            | (044) 289-44-49    |
| керівник державного<br>статистичного спостереження: | Герасименко А. В.  |

## ЗМІСТ

|                                                                  |   |
|------------------------------------------------------------------|---|
| 1. Вступ.....                                                    | 3 |
| 2. Компоненти якості державного статистичного спостереження..... | 4 |
| 2.1. Відповідність .....                                         | 4 |
| 2.2. Точність .....                                              | 5 |
| 2.3. Своєчасність та пунктуальність .....                        | 6 |
| 2.4. Доступність та зрозумілість.....                            | 6 |
| 2.5. Послідовність та зіставність.....                           | 7 |
| 2.6. Оцінка потреб та очікувань користувачів.....                | 7 |
| 2.7. Ефективність, витрати та навантаження на респондентів.....  | 8 |
| 2.8. Конфіденційність, прозорість та захист.....                 | 9 |
| 3. Заключна частина.....                                         | 9 |

## 1. Вступ

Стандартний звіт з якості державного статистичного спостереження "Додержання вимог адміністративного законодавства" (далі – звіт) підготовлено з метою інформування користувачів стосовно основних критеріїв та індикаторів якості його результатів. Звіт містить загальну інформацію, яка не залежить від результатів за конкретний період державного статистичного спостереження, а визначена чинною методологією, процедурами обробки даних тощо.

Наведені компоненти якості, такі як відповідність, точність, своєчасність та пунктуальність, доступність та зрозумілість, послідовність та зіставність, відповідають принципам виробництва статистичної продукції, які визначено розділом III Принципів діяльності органів державної статистики, затверджених наказом Держкомстату від 17.08.2018 № 170.

Метою проведення державного статистичного спостереження "Додержання вимог адміністративного законодавства" (далі – ДСС, спостереження) є формування даних щодо результатів розгляду справ про адміністративні правопорушення органами, які уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення для інформаційного забезпечення моніторингу та аналізу дотримання вимог адміністративного законодавства.

Спостереження запроваджене на початку 90-х років минулого століття для вирішення завдань щодо інформаційного забезпечення органів державної влади та управління для прийняття ними рішень, пов'язаних з додержанням вимог адміністративного законодавства.

ДСС відповідно до Довідника розділів статистики належить до розділу 1.08 "Правосуддя та злочинність".

Спостереження базується на нормах Господарського та Цивільного кодексів України, Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), Митного кодексу України, інших законів та підзаконних актів, які визначають адміністративну відповідальність.

Нормативно-правовою основою проведення спостереження є Закон України "Про державну статистику", план державних статистичних спостережень, затверджений Кабінетом Міністрів України.

ДСС проводилось відповідно до Методологічних положень з організації державного статистичного спостереження "Про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, притягнутих до адміністративної відповідальності" (далі – Методологічні положення), затверджених наказом Держстату від 30.10.2013 № 333 зі змінами, внесеними наказами Держстату від 18.07.2016 № 119 та від 01.02.2019 № 41, та розміщених на офіційному вебсайті Держстату ([www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)) в розділі "Методологія та класифікатори"/ "Статистична методологія"/ "Демографічна та соціальна статистика"/ "Правосуддя та злочинність".

Джерелом інформації ДСС є дані за формою № 1-АП (річна) "Звіт про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності" (до 01.01.2020).

Інформація ДСС відповідає даним справ про адміністративні правопорушення, які містять інформацію, встановлену протоколом про адміністративне правопорушення; поясненнями особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, потерпілих, свідків; висновком експерта та інших документів, а також постановою по справі про адміністративне правопорушення.

Основні статистичні продукти, в яких оприлюднювались дані ДСС, розміщені на офіційному вебсайті Держстату:

– статистична інформація "Адміністративні правопорушення в Україні" – в розділі "Статистична інформація"/ "Демографічна та соціальна статистика"/ "Правосуддя та злочинність";

– статистичний збірник "Статистичний щорічник України" – в розділі "Статистична інформація"/ "Публікації"/ "Багатогалузева статистична інформація"/ "Комплексна статистика".

Інформацію за результатами ДСС органи державної статистики надавали за запитом користувачів у порядку та на умовах, визначених чинним законодавством.

На територіальному рівні оприлюднення даних за результатами спостереження здійснювалось на офіційних вебсайтах територіальних органів Держстату.

## **2. Компоненти якості державного статистичного спостереження**

### **2.1. Відповідність**

*Відповідність – це ступінь, з яким результати державних статистичних спостережень задовольняють поточні та потенційні потреби користувачів.*

ДСС було запроваджено для забезпечення інформаційного моніторингу та аналізу дотримання вимог адміністративного законодавства для задоволення потреб органів державної влади та інших користувачів статистичної інформації.

Основними показниками ДСС є:

– кількість справ про адміністративні правопорушення за рухом та статтями КУпАП;

– кількість осіб, щодо яких розглянуто справи, за результатами розгляду справ та статтями КУпАП;

– кількість осіб, на яких накладено адміністративні стягнення, за видами стягнень та статтями КУпАП;

– сума накладеного штрафу за його видами та статтями КУпАП;

– розмір заподіяної майнової шкоди за її видами та статтями КУпАП.

Одиницею ДСС є інституційна одиниця.

Респондентом цього ДСС є юридична особа.

При проведенні ДСС використовувались національні класифікатори, а саме: Класифікація інституційних секторів економіки України (KICE), Класифікація видів економічної діяльності (КВЕД), Класифікація організаційно-правових форм господарювання (КОПФГ), Класифікатор об'єктів адміністративно-територіального устрою України (КОАТУУ).

Результати ДСС формувались у таких обсягах та розрізах:

на державному рівні: зведена інформація по всіх показниках ДСС, за главами та статтями КУпАП, по країні в цілому й у розрізі регіонів, а також у розрізі органів державного управління, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення;

на регіональному рівні: зведена інформація по всіх показниках ДСС, за главами та статтями КУпАП, по регіону в цілому й у розрізі районів, а також у розрізі органів державного управління, уповноважених розглядати справи про адміністративні правопорушення.

За результатами розробки даних за формою спостереження створювались архіви та часові ряди даних.

## 2.2. Точність

*Точність – це ступінь наближеності розрахунку до дійсних значень.*

Відповідно до Методологічних положень ДСС здійснювалось на суцільній основі з періодичністю один раз на рік.

Формування генеральної сукупності одиниць ДСС здійснювалось на основі Реєстру статистичних одиниць (у частині статистичного реєстру підприємств), включало одиниці, які є активними станом на 01 листопада року  $T$ , у якому здійснювалось формування сукупності одиниць ДСС, та відповідало таким критеріям:

інституційні сектори економіки відповідно до KICE: S.121 "Національний банк України", S.12901 "Державні пенсійні фонди", S.13 "Сектор загального державного управління"; організаційно-правова форма господарювання за КОПФГ: 410, 415, 420, 425; основний вид економічної діяльності згідно з КВЕД: секція О (за виключенням класу 84.21) та клас 64.11.

До сукупності одиниць, яка безпосередньо досліджувалась, із генеральної сукупності уключалися одиниці, які відповідали органам, що визначені як суб'єкти, уповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення, що визначені главою 17 Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 522 Митного кодексу України.

Під час обробки звітів, одержаних від респондентів, здійснювалась перевірка на повноту даних та точність заповнення звіту. Арифметичний та логічний контролю інформації, наданої респондентом, здійснювались засобами електронної обробки.

У випадках відсутності даних від окремих респондентів з'ясовувались причини неотримання інформації. Рівень невідповідей, як правило, не перевищував 17 %. Аналіз причин неподання звітності свідчив, що переважна

більшість випадків неотримання інформації від респондентів пов'язана з виникненням надзвичайних та непереборних обставин, припиненням роботи підприємств тощо. Зважаючи на це, при проведенні спостереження методи компенсації відсутніх даних (імпутація) не застосовувались, сезонні коригування не здійснювались.

### 2.3. Своєчасність та пунктуальність

*Своєчасність – це період часу між подією або явищем, що описують статистичні дані, та публікацією цих статистичних даних.*

*Пунктуальність – це період часу між фактичною датою публікації даних та плановою датою, яка визначена в офіційному календарі публікацій.*

Терміни оприлюднення статистичної інформації та статистичних продуктів за результатами розробки спостереження визначені планом державних статистичних спостережень, який щорічно затверджується Кабінетом Міністрів України. Для зручності користувачів на офіційному вебсайті Держстату в розділі "Діяльність"/ "Плани та графіки", розміщений "Календар оприлюднення інформації на рік", де зазначені відповідні дати оприлюднення статистичних продуктів.

За весь час проведення ДСС випадків порушення термінів оприлюднення статистичних продуктів не було.

Збір, обробка, аналіз і поширення даних ДСС здійснювались у такі терміни:

| Збір<br>первинних даних             | Обробка<br>первинних даних            | Аналіз<br>зведених<br>даних          | Перше<br>поширення<br>статистичної<br>інформації |
|-------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------------------|
| до 20 січня<br>після звітнього року | до 20 березня після<br>звітнього року | до 06 травня<br>після звітнього року | 07 травня<br>після звітнього року                |

Запити користувачів щодо надання інформації виконувались у терміни, передбачені вимогами Закону України "Про доступ до публічної інформації".

### 2.4. Доступність та зрозумілість

*Доступність – це характеристика простоти та легкості, з якою користувач може отримати статистичні дані; вона визначається фізичними умовами, за наявності яких користувачі можуть отримати доступ до статистичних даних.*

*Зрозумілість – це характеристика простоти та легкості розуміння користувачем статистичних даних; вона вимірюється через інформаційне*

*середовище, в якому представлені статистичні дані, що супроводжуються відповідними метаданими.*

Результати спостереження розміщувались у вільному доступі у форматах (\*.doc, \*.xls, \*.pdf ) на офіційному вебсайті Держстату у вигляді статистичної продукції та надавались користувачам засобами електронного зв'язку на підставі їхніх запитів.

Контакти для отримання додаткової інформації стосовно результатів цього спостереження, відповідного методологічного забезпечення, а також довідок щодо умов розповсюдження його результатів:

адреса: вул. Шота Руставелі, 3, м. Київ, 01601

телефон: (044) 289 44 49

електронна пошта: AVG@ukrstat.gov.ua, office@ukrstat.gov.ua

Контактна інформація для оформлення інформаційного запиту:

телефон: (044) 287 06 72, факс (044) 235 37 39

електронна пошта: el.zapyt@ukrstat.gov.ua

## **2.5. Послідовність та зіставність**

*Послідовність двох або більше статистичних даних означає, наскільки у державних статистичних спостереженнях, у рамках яких вони вироблялися, використовувались однакові метадані – класифікації, визначення і сукупність, що вивчається, а також гармонізовані методи.*

*Зіставність – це окремих випадок послідовності, коли статистичні дані відносяться до тих самих об'єктів даних, а ціль їхнього об'єднання – зробити порівняння у часі або за регіонами, або за іншими сферами діяльності.*

Спостереження передбачало єдині підходи до системи показників (їхнього змісту, визначень), одиниць спостереження, генеральної сукупності, звітного періоду та періодичності обстеження, географічного охоплення, методів збору та обробки даних.

Зважаючи на вказане, показники спостереження за певний обраний період можна порівнювати з даними попередніх обстежень як у цілому по Україні, так і в розрізі регіонів.

Динаміка основних статистичних показників щодо додержання вимог адміністративного законодавства спостерігалась із 1993 року.

Результати ДСС не узгоджуються із показниками інших державних статистичних спостережень, оскільки в рамках проведення інших державних статистичних спостережень співставні дані з показниками цього ДСС не спостерігаються.

## **2.6. Оцінка потреб та очікувань користувачів**

Перелік користувачів інформації спостереження формується на основі листів-запитів на отримання статистичних даних.

Користувачами статистичної інформації, отриманої за результатами ДСС, є органи державної влади та місцевого самоврядування, науково-дослідні інститути, навчальні заклади, підприємства та установи.

Ступінь відповідності результатів ДСС потребам користувачів оцінюється за допомогою анкетних опитувань.

Держстат провів анкетне опитування користувачів статистичної інформації з метою вивчення ступеня відповідності потребам користувачів інформації щодо показників додержання вимог адміністративного законодавства в Україні, які містяться у бюлетені "Адміністративні правопорушення в Україні", а також визначення користувачами оцінки якості зазначеної статистичної інформації.

Згідно з результатами анкетного опитування користувачів 56% опитаних зазначили, що використовують статистичну інформацію про додержання вимог адміністративного законодавства в Україні, розміщену на вебсайтах Держстату та територіальних органів державної статистики, у своїй діяльності періодично, 20% – майже не використовують, 16% – постійно, 8% – взагалі не використовують.

Переважає більшість користувачів дали оцінку "добре" за всіма критеріями якості даних щодо показників про додержання вимог адміністративного законодавства в Україні. При цьому найбільш важливим критерієм користувачі визначили "Точність/ Надійність", на другому місці – "Доступність та Зрозумілість/ Ясність", на третьому – "Відповідність/ Релевантність".

88% опитаних позитивно оцінили рівень інформаційної підтримки користувачів органами державної статистики з питань статистики про додержання вимог адміністративного законодавства в Україні.

Результати проведення анкетного опитування користувачів статистичної інформації щодо показників додержання вимог адміністративного законодавства наводяться у повідомленні для користувачів, розміщеному на офіційному вебсайті Держстату в розділі "Анкетні опитування".

## **2.7. Ефективність, витрати та навантаження на респондентів**

Держстат здійснює щорічну оцінку звітного навантаження на респондентів на підставі Методики вимірювання звітного навантаження на респондентів, затвердженої наказом Держстату від 14.05.2013 № 149.

У цілому по Україні значення показника звітного навантаження на респондентів у 2019 році, порівняно з 2018 роком, за формою № 1-АП (річна) збільшилося на 1,4% за рахунок збільшення кількості респондентів (за даними матриці участі респондентів у державних статистичних спостереженнях).

За результатами анкетного опитування для визначення звітного навантаження на респондентів середні витрати часу на заповнення форми № 1-АП (річна) становили 5 год. 55 хв. Більшості з числа опитаних респондентів (76%) було нескладно зрозуміти зміст показників форми та роз'яснення щодо заповнення форми, підготувати інформацію та заповнити

форму. Індекс задоволеності респондентів за формою № 1-АП (річна) становив 88% (при середньому показнику за формами державних статистичних спостережень 87%).

Для спрощення процедури подання респондентами форм державних статистичних спостережень передбачалося подання електронного звіту. Кількість респондентів, які подавали звіти в електронному вигляді, постійно збільшувалася. Частка звітів, отриманих в електронному вигляді, за останній рік становила 11,8%.

## **2.8. Конфіденційність, прозорість та захист**

*Знеособлення постачальників даних, конфіденційність інформації, яку вони надають, та її використання тільки у статистичних цілях мають бути гарантовані. Органи державної статистики мають поширювати статистичні дані об'єктивно, професійно та прозоро.*

Захист конфіденційної статистичної інформації є одним із основних принципів проведення ДСС. Необхідність дотримання принципу конфіденційності статистичної інформації визначена положеннями Закону України "Про державну статистику" та міжнародними стандартами.

Для забезпечення встановлених законодавством гарантій перед респондентами у практиці проведення спостереження реалізуються такі заходи щодо забезпечення конфіденційності статистичної інформації:

захист первинних даних, отриманих органами державної статистики від респондентів у ході проведення ДСС;

надання статистичної інформації, отриманої за результатами спостереження, користувачам у зведеному знеособленому вигляді;

нерозповсюдження статистичних результатів, якщо є ризик розкриття конфіденційних даних.

При проведенні ДСС перевірка статистичної конфіденційності здійснювалась для кожного статистичного показника.

Основними методами захисту розкриття первинних даних для агрегованих даних було неоприлюднення вразливого значення (первинне блокування) та блокування значень, за допомогою яких можна розрахувати вразливі значення, що були заблоковані на етапі первинного блокування (вторинне блокування), включаючи блокування значень взаємопов'язаних показників та беручи до уваги їх розрізи й агрегацію.

## **3. Заключна частина**

З метою оптимізації статистичних процесів Держстат постійно проводить роботу в частині відповідності державних статистичних спостережень статистичним стандартам ЄС та, відповідно, доцільності збору тих чи інших даних.

Опрацьовується питання щодо втрати чинності наказу, яким затверджено Методологічні положення з організації цього ДСС, оскільки предмет його спостереження не є властивим для вивчення статистичними методами.

З огляду на те, що в європейській статистиці відсутня практика збору даних щодо адміністративних правопорушень, з метою зменшення звітного навантаження на респондентів, форма державного статистичного спостереження № 1-АП (річна) "Звіт про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності" з 01.01.2020 була скасована наказом Держстату від 09.01.2020 № 37.

Зазначений наказ розміщено на офіційному вебсайті Держстату у розділі "Документи"/ "Нормативні та нормативно-правові акти Держстату"/ "2020 рік".